УТВЕРЖДЕН
Коллегиальным органом
15 марта 2022 года

Доклад об антимонопольном
комплаенсе в Администрации муниципального образования
«Сычевский район» Смоленской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Администрации муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области (далее - Администрация) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее-антимонопольный комплаенс).

В соответствии с данным Указом под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений.

Антимонопольный комплаенс создан в Администрации в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области от 27.11.2020г. № 629 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) Администрации муниципального образования»Сычевский район» Смоленской области».

В целях обеспечения открытости и доступа информации о выявленных нарушениях, рисках и принимаемых в этой связи мерах, на официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (https://sychevka.admin-smolensk.ru/antimonopolnyj-komplaens/), проводится мониторинг проектов муниципальных правовых актов и мониторинг муниципальных правовых актов, осуществляется сбор замечаний и предложений граждан и организаций в отношении вышеуказанных правовых актов. Для направления организациями и гражданами замечаний и предложений по принятым и реализуемым в деятельности Администрации муниципальным нормативным правовым актам продолжается размещение перечней нормативных актов с текстами в актуальной редакции.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации в соответствии с их компетенцией.

Отделом экономики и комплексного развития Администрации в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства от структрных органов Администрации была запрошена информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства и предложения по их минимизации.

Проведенный анализ сфер деятельности позволил выявить возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, которые присутствуют в той или иной степени в деятельности всех структурных подразделений Администрации.

В ходе анализа выявляемых нарушений антимонопольного законодательства установлено, что наиболее высокий уровень рисков, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, присутствует в деятельности структурных подразделений, курирующих земельные и имущественные вопросы, сферу закупок, транспорта, торговли.

Постановлением от 10 декабря 2020г. №669 «Об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков и ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства Администрации муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области» была утверждена карта комплаенс – рисков, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков и ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства Администрации муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области.

Согласно карте комплаенс-рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Администрации:

- в сфере формирования документов стратегического планирования;
- в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях реализации утвержденного Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, в Администрации реализуются следующие меры по их минимизации:

<u>Формирование документов стратегического планирования:</u>

При разработке документов системы стратегического планирования и НПА все проекты муниципальных НПА проходят проверку на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации. В целях исключения положений противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений главным специалистом-юристом Администрации на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных органами Администрации. В целях обеспечения возможности проведения независимой экспертизы, для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений проекты НПА размещаются на интернет- сайте органов местного самоуправления в разделе «Законодательство», вкладка «Проекты нормативно правовых актов». Также, все проекты НПА направляются в Сычевскую районную прокуратуру на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

В целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года запрошена информация о наличии (отсутствии) нарушений (наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного

законодательства). По результатам проведения анализа представленной информации, необходимо отметить следующее:

НПА Администрации соответствуют требованиям действующего законодательства, нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период не выявлено.

Инвестиционная и предпринимательская деятельность:

В целях выявления и снижения рисков, предотвращения и выявления нарушений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов проводится оценка проектов НПА; для обеспечения открытости и доступности информации О НПА в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности на официальном сайте Администрации ведутся разделы «Нормативно-правовые документы», «Малое и среднее предпринимательство», «В помощь инвестору», «Стандарт развития конкуренции», «Имущественная поддержка МСП».

Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Закупки товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области осуществляемые Администрацией и её структурными подразделениями, проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", гл. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Сотрудники контрактной службы Администрации с рекомендованной периодичностью проходят обучение для поддержания квалификации и профессионального образования. Осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных НПА о контрактной системе. Проводится анализ поступивших жалоб, допущенных нарушений и учет в работе принятых по жалобам решений. Вся документация о закупках (до их размещения) проходит проверку на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, включая антимонопольное законодательство.

В 2021 году 4 сотрудника Администрации прошли обучение по программе «Противодействие коррупции», 2 сотрудника - по программе «Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При проведении анализа выявленных нарушений в сфере закупки товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования выявлено следующее: за 2021 год Администрация муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области получила 2 предписания по устранению нарушений при размещении муниципального заказа. Выявленные нарушения устранены.

Предоставление государственных и муниципальных услуг:

С целью исключения предоставления преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, несоблюдения установленных процедур и затягивания сроков рассмотрения документов начальниками структурных подразделений постоянно проводится контроль за соблюдением Административных регламентов, мониторинг и анализ выявленных нарушений.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а так же повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в Администрации разработан план мероприятий («дорожная карта»), направленный на профилактику и дальнейшее недопущение нарушений антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Мероприятия «Дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков исполнялись в течении года на постоянной основе.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса Администрации являются:

1. Доля проектов НПА Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В 2021 году проектов муниципальных правовых актов, в которых установлены риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Значение показателя равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Администрации мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов Администрации.

2. Количество сотрудников Администрации, прошедших обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В 2021 году в обучающих мероприятиях по антимонопольному законодательству приняли участие 4 сотрудника, при планируемом ключевом показатели эффективности – 3 человека. Показатель выполнен на 133 %.

3. Доля НПА Администрации в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В 2021 году муниципальных правовых актов, в которых установлены риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Значение показателя равно нулю.

4. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном году.

В 2021году Администрацией допущено и выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства в сфере осуществления закупок, что на 1 правонарушение меньше, чем в 2020 году. Показатель выполнен на 66,7% при планируемом ключевом показателе на 2021 год 100%. Следует сделать вывод, что надо усилить контроль за соблюдением требований при проведении закупочных процедур и повышением уровня правовой грамотности сотрудников в сфере закупочной деятельности.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации продолжается.

Глава муниципального образования
«Сычевский район» Смоленской области Т.В. Никонорова