****

**СЫЧЕВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА**

 **Р Е Ш Е Н И Е**

от 26 февраля 2020 года № 255

Об утверждении Положения о порядке

осуществления внешнего муниципального

 финансового контроля в муниципальном

образовании «Сычевский район» Смоленской области

 В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством,

 Сычевская районная Дума **РЕШИЛА**:

 1.Утвердить Положение о порядке осуществления внешнего

муниципального финансового контроля в муниципальном образовании

«Сычевский район» Смоленской области.

 2. Решение вступает в силу со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| И.п.Главы муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области  |  Председатель Сычевской районной Думы |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В.Никонорова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.А.Лопухова

 ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Сычевской

 районной Думы

 от 26 февраля 2020 № 255

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о порядке осуществления внешнего муниципального финансового**

**контроля в муниципальном образовании «Сычевский район» Смоленской области**

**1. Общие положения**

 Настоящее положение осуществления внешнего муниципального финансового контроля разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областными законами и иными нормативными правовыми актами Смоленской области, Уставом муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области и определяет предмет, цели и порядок внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого в муниципальном образовании «Сычевский район» Смоленской области, а также порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный финансовый контроль.

**2. Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении**

 В настоящем Положении применяются понятия и термины в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**3.Предмет и цели внешнего муниципального финансового контроля**

 Предметом внешнего муниципального финансового контроля является

процесс формирования и использования:

- средств бюджета муниципального образования;

- средств получаемых бюджетом муниципального образования из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- муниципальной собственности, в том числе имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;

- муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- муниципальных долговых обязательств, включая (гарантии) муниципальный долг;

- муниципальных кредитов, предоставляемых муниципальным образованием.

 Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

**4. Основные задачи внешнего муниципального контроля**

 Основными задачами внешнего муниципального финансового контроля являются:

а) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения объектов внешнего муниципального финансового контроля;

б) контроль за разработкой, утверждением и исполнением бюджета муниципального образования;

в) контроль эффективного использования муниципальных средств и муниципального имущества;

г) контроль за предоставлением и использованием кредитных и заемных средств, привлеченных под гарантии муниципального образования, а также иных форм муниципальной поддержки;

д) контроль за состоянием муниципального внутреннего долга;

е) контроль за полнотой и своевременностью осуществления мер по устранению выявленных нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам ревизий и проверок, подготовка предложений, направленных в целом на совершенствование бюджетного процесса и управления муниципальным имуществом.

**5. Основные принципы внешнего муниципального финансового контроля**

 Основными принципами осуществления внешнего муниципального финансового контроля являются: законность, независимость, объективность, ответственность, гласность, системность.

 5.1.Принцип законности предполагает законодательное обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, необходимое для качественной реализации возложенных на нее задач. Основами законодательного и нормативно-правового обеспечения деятельности Контрольно-ревизионной комиссии являются Бюджетный Кодекс Российской Федерации и принятые в соответствии с ним федеральные законы, законы Смоленской области и нормативные правовые акты муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области.

 Принцип законности означает неуклонное и точное соблюдение норм и правил, установленных законодательством, правовыми актами органов местного самоуправления, всеми субъектами муниципального финансового контроля.

 5.2. Принцип независимости предполагает формальную и фактическую независимость от органов, осуществляющих управление финансовыми материальными ресурсами, а также от проверяемых организаций, право самостоятельно определять предмет, объект, сроки и методы контроля и отклонять необоснованные запросы на проведение контроля со стороны других органов, политический нейтралитет и свободу от любого политического воздействия.

 Воздействие, в какой либо форме на должностных лиц Контрольно-ревизионной комиссии в целях воспрепятствования осуществления ими должностных полномочий или оказание влияния на принимаемые ими решения не допускаются и влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Смоленской области.

 5.3. Принцип объективности означает, что муниципальный финансовый контроль осуществляется с использованием официальных документальных данных и документированных в ходе контрольных мероприятий данных в установленном законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления порядке, путем применения методов, обеспечивающих получение всесторонней и достоверной информации.

 5.4. Принцип ответственности означает, что к правонарушителям бюджетного законодательства применяются меры правовой ответственности. Освобождение от правовой ответственности лица, совершившего финансовое правонарушение, допускается по основаниям, предусмотренным законом, и в порядке, установленном законом. Не допускается сокрытие нарушений. Специалисты Контрольно-ревизионной комиссии несут ответственность за совершенные ими в области финансового контроля противоправные действия в соответствии с действующим законодательством.

 5.5. Принцип гласности означает открытость и доступность для общества и средств массовой информации сведений о результатах контрольных (контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических) мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля при условии сохранения государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны.

 5.6.Принцип системности означает единство правовых основ контрольной деятельности, осуществляемой в рамках внешнего муниципального финансового контроля, организацию взаимодействия субъектов муниципального финансового контроля.

**6. Объекты внешнего муниципального финансового контроля**

 Объектами внешнего муниципального финансового контроля являются:

 - главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

 - финансовые орган публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты местная администрация, муниципальные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, публично-правовые компании, хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

 - юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, получающими средства из соответствующего бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) муниципальных контрактов, кредиты, обеспеченные муниципальными гарантиями;

 - кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования.

 Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет контроль за использованием средств бюджета муниципального образования, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

 Проверка расходов Контрольно-ревизионной комиссии, использование ею муниципального имущества осуществляется на основании правовых актов Сычевской районной Думы.

**7. Формы, виды и методы осуществления внешнего муниципального**

**финансового контроля**

 7.1 Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

 При проведении контрольного мероприятия Контрольно-ревизионной комиссией составляется соответствующий акт (акты), который доводится до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. На основании акта (актов) контрольно-счетным органом составляется отчет.

 При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-ревизионной комиссией составляется заключение.

 7.2.Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в виде предварительного и последующего контроля.

 Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета муниципального образования.

 Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджета муниципального образования в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

 7.3. Методами осуществления внешнего муниципального финансового

контроля являются проверка, ревизия, обследование.

 Под проверкой понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

 Под ревизией понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчётности.

 Результаты проверки и ревизии оформляются актом.

 Проверки подразделяются на камеральные и выездные, в том числе встречные проверки.

 Камеральные проверки – это проверки, проводимые по месту нахождения Контрольно-счетной палаты на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по ее запросу.

 Выездные проверки – это проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяются фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов.

 Встречные проверки – это проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

 Под обследованием понимаются анализ и оценка состояния, определенной сферы деятельности объекта контроля.

 Результаты обследования оформляются заключением.

**8.Основные полномочия Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области**

 8.1.Полномочиями Контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению

внешнего муниципального финансового контроля являются:

 1) контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области;

 2) экспертиза проектов бюджета муниципального образования;

 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

 8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

 9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в районную Думу и Главе муниципального образования;

 10) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономичностью) использования средств бюджета муниципального образования, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального образования;

 11) осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях, входящих в состав муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области, в соответствии с соглашениями, заключенными районной Думой с представительными органами поселений;

 12) контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального образования;

 13) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

 14) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области и нормативными правовыми актами районной Думы.

8.2.При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному

финансовому контролю Контрольно-ревизионной комиссией:

 - проводятся проверки, ревизии, обследования, мониторинг;

 - направляются объектам контроля акты, заключения, представления и

(или) предписания;

 - направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных Бюджетным Кодексом Российской Федерации бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

 - в случае установления нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Контрольно-ревизионной комиссией составляются представления и (или) предписания.

 Представление - это документ, который должен обязательно содержать

обязательную для рассмотрения в течение 30 дней со дня его получения информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

 Предписание – это документ, содержащий обязательные для исполнения в

указанный в предписании срок требований об устранении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и (или) требования о возмещении причиненного такими нарушениями ущерба муниципальному образованию.

 Органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в течение одного месяца со дня получения представления обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-ревизионную комиссию о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

 Предписание контрольно-ревизионной комиссии должно быть исполнено в установленные в нем сроки.

 Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания Контрольно-

ревизионной комиссии влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и областным законодательством.

 В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-ревизионная комиссия в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

**9.Порядок организации и проведения внешнего муниципального**

**финансового контроля и оформление его результатов**

 9.1 При организации и проведении контрольных мероприятий, оформлении и реализации их результатов Контрольно-ревизионная комиссия обязана руководствоваться Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и другими нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области, стандартами финансового контроля и настоящим положением.

 9.2.Контрольно-ревизионная комиссия обязана соблюдать интересы

муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области, принимать меры по устранению фактов нарушения бюджетного законодательства, финансовой дисциплины, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств и использования имущества.

 9.3.Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет свою деятельность на

основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

 Планирование деятельности Контрольно-ревизионной комиссии осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Сычевской районной Думы, предложений и запросов Главы муниципального образования «Сычевский район» Смоленской области.

 План работы Контрольно-ревизионной комиссией утверждается в срок до 25 декабря года, предшествующего планируемому.

 9.4.Документы, составляемые по результатам проведенных контрольных

и экспертно-аналитических мероприятий, подписываются ответственными должностными лицами, проводившими мероприятие, утверждаются председателем Контрольно-ревизионной комиссии и вручаются руководителю объекта проверки.

 9.5. Требования и запросы должностных лиц Контрольно-ревизионной комиссии, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами, являются обязательными для исполнения, органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых осуществляется внешний муниципальный финансовый контроль.

 9.6. При организации и проведении контрольных мероприятий,

оформлении и реализации их результатов, должностные лица Контрольно-

ревизионная комиссия, обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, областным законодательством, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

 9.7. Руководитель проверяемой организации обязан создать надлежащие

условия для проведения проверяющими контрольных мероприятий.

 9.8. В случае необходимости проведения инвентаризации согласно

решению Контрольно-ревизионной комиссии руководитель проверяемой организации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации обязан организовать проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

**10. Заключительные положения**

 Настоящее Положение вступает в силу со дня вступления в силу решения

Сычевской районной Думы об утверждении настоящего положения.

 Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение

осуществляется решением Сычевской районной Думы.